

**Uchwała Nr V/20/2011**  
**Rady Gminy**  
**Leśna Podlaska**  
**z dnia 29 marca 2011 r.**

**w sprawie przyjęcia Strategii Współpracy Gminy Leśna Podlaska z Organizacjami Pozarządowymi na lata 2011-2016.**

Na podstawie art. 18 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz.1591 z późn.zm.) Rada Gminy, uchwała co następuje:

§ 1

Przyjmuje się Strategię Współpracy Gminy Leśna Podlaska z Organizacjami Pozarządowymi na lata 2011-2016, stanowiącą załącznik niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Leśna Podlaska.

§ 3

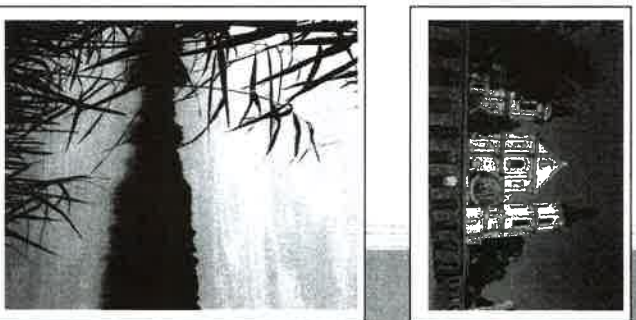
Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodnicząca Rady Gminy**  
  
**Ewa Kulińska**



GMINA LEŚNA PODLASKA

## STRATEGIA WSPÓŁPRACY GMINY LEŚNA PODLASKA Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI 2011-2016



Opracowanie:  
**LUBELSKA AKADEMIA ROZWOJU**  
Piotr Majchrzak  
tel. kom.: +48 502 037 492, info@akademiarozwoju.eu  
www.akademiarozwoju.eu

Lublin, marzec 2011



Strategia Współpracy Gminy Leśna Podlaska  
z Organizacjami Pozarządowymi  
2011-2016

### Spis treści

Wstęp	4
Definicje	6
Obszar i czas realizacji Strategii	7
1. Podstawy prawne współpracy administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi	8
1.1 USTAWA O DZIAŁALNOŚCI PODSTYKU PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE	8
1.2 USTAWA O SAMORZĄDZIE GMINNYM	9
1.3 USTAWA O SYSTEMIE OŚWIATY	9
1.4 USTAWA O OCHRONIE PRZECIWPÓŻAROWEJ	9
1.5 USTAWA O POMOCY SPOŁECZNEJ	10
2. Audyt współpracy Gminy Leśna Podlaska z organizacjami pozarządowymi. Analiza i diagnoza strategiczna	11
2.1 GMINA LEŚNA PODLASKA – PODSTAWOWE INFORMACJE	11
2.1.1 Położenie, powierzchnia, ludność	11
2.1.2 Diagnoza sfery społecznej – zarys	11
2.1.3 Diagnoza sfery gospodarczej – zarys	11
2.2 ORGANIZACJE POZARZĄDOWE – STRAN AKTUALNY	12
2.2.1 Ogólne dane	12
2.2.2 Główne pola i formy działań	13
2.2.3 Zasoby ludzkie/personel	14
2.2.4 Finansje organizacji	15
2.2.5 Majątek, zasoby rzeczowe organizacji	19
2.3 WSPÓŁPRACA Z SAMORZĄDEM ORAZ INNYMI PODMIOTAMI	20
2.4 WNIOSKI	21
3. Analiza SWOT	23
3.1 WPROWADZENIE	23
3.2 ANALIZA SWOT WSPÓŁPRACY GMINY LEŚNA PODLASKA Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI	24
3.3 WNIOSKI	26
4. Strategiczny rozwój współpracy Gminy Leśna Podlaska z organizacjami pozarządowymi	27
4.1 ZASADY I ZAKRES PRZEDMIOTOWY WSPÓŁPRACY	27
4.1.1 Zasada pomocniczości	27
4.1.2 Zasada suwerenności stron	27
4.1.3 Zasada partnerstwa	27
4.1.4 Zasada efektywności	27
4.1.5 Zasada uczciwej konkurencji	27
4.1.6 Zasada jawności	28
4.1.7 Zakres przedmiotowy współpracy	28
4.2 FORMY WSPÓŁPRACY	28
4.2.1 Współpraca finansowa	28
4.2.2 Współpraca pozafinansowa	29
4.3 MISJA	30



Publikacja w ramach ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego



współpracy wraz z przedstawieniem propozycji w zakresie doboru najbardziej optymalnej strategii kooperacji pomiędzy samorządem gminnym, a lokalnymi organizacjami. Część czwarta prezentuje natomiast założenia współpracy w okresie obowiązywania niniejszej Strategii tj. definiuje jej cele strategiczne i operacyjne, określa zasady i formy współpracy, przedstawia źródła finansowania oraz wybrane do realizacji projekty, a także prezentuje zasady monitoringu i oceny realizacji Strategii. Część piąta i szósta mają charakter techniczny i przedstawiają zgodność Strategii z innymi dokumentami strategicznymi uchwalonymi przez Radę Gminy Lesna Podlaska oraz jej komunikadę społeczną.

Strategia Współpracy Gminy Lesna Podlaska z Organizacjami Pozarządowymi ma charakter dokumentu otwartego i tym samym podlega bieżącej aktualizacji na wypadek pojawienia się nowych uwarunkowań prawnych, społeczno-gospodarczych czy zasadniczych zmian w możliwościach finansowych i potencjale gminy. Rada Gminy uchwalając niniejszą Strategię powinna wziąć zatem pod uwagę fakt konieczności dokonywania w niej odpowiednich zmian i korekt.

Opracowanie Strategii jest współfinansowane ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego – Program Operacyjny Kapitał Ludzki, Działanie 7.3 Inicjatywy lokalne na rzecz aktywnej integracji. Przyjęcie Strategii przez Radę Gminy poprzedzi proces konsultacji społecznych.



## Definicje

<b>Organizacja pozarządowa</b>	Każda instytucja (osoba prawna lub jednostka posiadająca zdolność prawną na podstawie innych ustaw), która nie działa w celu osiągnięcia zysku i nie jest jednostką sektora finansów publicznych
<b>NGO</b>	Organizacja pozarządowa (ang. non-governmental organization)
<b>JST</b>	Jednostka Samorządu Terytorialnego
<b>OPP</b>	Organizacja Pożytku Publicznego
<b>MPIPS</b>	Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej
<b>KRS</b>	Krajowy Rejestr Sądowy
<b>UDPPiW</b>	Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie
<b>Strategia</b>	Strategia Współpracy Gminy Sosnowka z Organizacjami Pozarządowymi na lata 2011-2016
<b>GPS</b>	Grupa Planowania Strategicznego - grupa powołana do prac nad Strategią. W jej skład wchodzi przedstawiciele organizacji pozarządowych (6 osób), przedstawiciele Urzędu Gminy (3 osoby) oraz przedstawiciel Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej (1 osoba). Od strony merytorycznej prace GPS prowadzi zewnętrzny konsultant odpowiedzialny za nadzór na procesem tworzenia założeń Strategii oraz przygotowanie, animację i przebieg spotkań konsultacyjnych.
<b>OSP</b>	Ochotnicza Straż Pożarna
<b>UG</b>	Urząd Gminy
<b>UE</b>	Unia Europejska





Zlecenie zadań publicznych organizacjom, o którym mowa w art. 5 ust. 2 pkt 1 może przyjmować dwie formy<sup>1</sup>:

- powierzenia wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na sfinansowanie ich realizacji;
- wspierania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji

Ponadto znieważona ustawa wprowadza w treści art. 5a obowiązek konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy Rocznych Programów Współpracy oraz jak wspomniano powyżej dają możliwości uchwalania ich w perspektywie wieloletniej.

## 1.2 Ustawa o samorządzie gminnym

Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2001r. nr 142, poz. 1591 z późn. zmianami) stanowi również faktyczną podstawę prawną w zakresie współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi. Art. 7 niniejszej ustawy, wśród zadań własnych gminy, wymienia bowiem w ust. 19 współpracę i działalność na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 95, poz. 873, z późn. zm.).

## 1.3 Ustawa o systemie oświaty

Ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) dotyczy w zasadzie niewielkiego wycinka współpracy pomiędzy samorządem gminnym, a organizacjami pozarządowymi. W praktyce jej przepisy najczęściej stanowią podstawę prawną do przekazania dotacji na rzecz szkół niepublicznych. Art. 90 niniejszej ustawy stanowi, iż dotację z budżetu gminy otrzymują: niepubliczne przedszkola, w tym specjalne, oraz szkoły podstawowe i gimnazja, w tym z oddziałami integracyjnymi, prowadzone przez osoby fizyczne lub osoby prawne m.in. fundacje i stowarzyszenia.

## 1.4 Ustawa o ochronie przeciwpożarowej

Ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r. nr 178, poz. 1380) stanowi kolejny akt prawny regulujący zasady współpracy pomiędzy samorządem gminnym, a organizacjami pozarządowymi. Treść art. 19 niniejszej ustawy stanowi, iż Ochotnicze Straże Pożarne i Związki Ochotniczych Straży Pożarnych funkcjonują w oparciu o przepisy ustawy – Prawo o stowarzyszeniach. Tym samym mają one status organizacji pozarządowych. Ustawa o ochronie

<sup>1</sup> Zadanie zlecenie stanowi zadanie w rozumieniu art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. E, art. 151 ust. 1 oraz art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240)

9



przeciwpożarowej reguluje m.in. zakres obowiązków gminy w stosunku do OSP, zasady finansowania ich działalności oraz zasady współpracy.

## 1.5 Ustawa o pomocy społecznej

Art. 25 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r., Nr 175, poz. 1362 z późn. zmianami) stanowi, iż organy administracji rządowej i samorządowej, w tym gmina, mogą zlecać realizację zadań z zakresu pomocy społecznej m.in. organizacjom pozarządowym, udzielając im dotacji na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zleconego zadania. Tym samym niniejsza ustawa reguluje zasady współpracy pomiędzy samorządem gminnym, a organizacjami pozarządowymi, prowadzącymi działalność w zakresie pomocy społecznej. Przepis ten zapewnia m.in. możliwość współpracy organizacji pozarządowych z Gminnymi Ośrodkami Pomocy Społecznej przy realizacji zadań z zakresu walki z wykluczeniem społecznym. Należy jednakże zauważyć, że dofinansowanie lub powierzenie zadań nie może dotyczyć ustalenia uprawnień do świadczeń, opłacania składek na ubezpieczenia społeczne i zdrowotne oraz wypłaty świadczeń socjalnych.

10



Tabela 1. Organizacje Pozarządowe funkcjonujące na terenie Gminy Lesna Podlaska.

NAWA ORGANIZACJI	PROFIL ORGANIZACJI
Gminy Ludowy Klub Sportowo-Turystyczny „Agrosport” w Lesnej Podlaskiej	Sport, kultura fizyczna, rekreacja
Stowarzyszenie „Otwarta wieś” w Starej Bordziłówce	Rozwoj lokalny, integracja społeczna ze wskazaniem na wieś Bordziłówka Stara
Stowarzyszenie Mieszkańców Wsi Wtulin “Razem Lepiej”	Rozwoj lokalny, integracja społeczna ze wskazaniem na wieś Wtulin
Samodzielne Koło Gospodyń Wiejskich w Nosowie	Kultura, integracja społeczna
Samodzielne Koło Gospodyń Wiejskich w Droblinie	Kultura, integracja społeczna
Parafia Prawosławna w Nosowie	Kultura, integracja społeczna,
Parafia Rzymskokatolicka w Lesnej Podlaskiej (prowadzący Zakon Ojców Paulinów)	Kultura, integracja społeczna,
Parafia Rzymskokatolicka w Wtulinie	Kultura, integracja społeczna,
Ochotnicza Straż Pożarna w Lesnej Podlaskiej	Ochrona przeciwpożarowa, w razie klęsk żywiołowych oraz zagrożeń ekologicznych
Ochotnicza Straż Pożarna w Wtulinie	Ochrona przeciwpożarowa, w razie klęsk żywiołowych oraz zagrożeń ekologicznych
Ochotnicza Straż Pożarna w Droblinie	Ochrona przeciwpożarowa, w razie klęsk żywiołowych oraz zagrożeń ekologicznych
Ochotnicza Straż Pożarna w Worgulach	Ochrona przeciwpożarowa, w razie klęsk żywiołowych oraz zagrożeń ekologicznych
Ochotnicza Straż Pożarna w Starej Bordziłówce	Ochrona przeciwpożarowa, w razie klęsk żywiołowych oraz zagrożeń ekologicznych
Ochotnicza Straż Pożarna w Wtulin - Kolonia	Ochrona przeciwpożarowa, w razie klęsk żywiołowych oraz zagrożeń ekologicznych
Kolo Wędkarskie „Sunik”	Sport, rekreacja
Młodzieżowa Grupa Nieformalna TESLA w Lesnej Podlaskiej	Rekreacja, integracja społeczna
Zespół Śpiewaczo-Dbrzędowy „Worgulanek”	Kultura, integracja społeczna
Zespół Ludowy „Lesnianki”	Kultura, integracja społeczna
Zespół Ludowy „Lesniańskie nutki”	Kultura, integracja społeczna

## 2.2.2 Główne pola i formy działań

Organizacje pozarządowe funkcjonujące na terenie Gminy Lesna Podlaska są aktywne na różnych polach działań, nie odbiegając tym samym od ogólnego obrazu III sektora w Polsce. Co więcej większość organizacji deklaruje, że prowadzi swoją działalność w kilku dziedzinach jednocześnie.

Średnio co druga organizacja z terenu Gminy Lesna Podlaska wskazała na więcej niż dwa podstawowe pola działań. Głównymi polami działań lokalnych organizacji są:

- sport, turystyka i rekreacja;
- kultura i sztuka;
- rozwój lokalny;
- ochrona środowiska;
- ochrona zdrowia i życia.

Działalność w wielowymiarowej rzeczywistości wydaje się być raczej autem tych, funkcjonujących na relatywnie małym obszarze, organizacji, bowiem pozwala im na stworzenie ciekawej i bardziej komplementarnej oferty.

Praktycznie wszystkie funkcjonujące na terenie Gminy Lesna Podlaska organizacje pozarządowe kierują swoją ofertę do osób indywidualnych, przy czym większość odbiorców ich działań stanowią członkowie lub inni mieszkańcy gminy. Najczęściej działana swoje organizacje kierują do dzieci i młodzieży oraz szeroko rozumianej społeczności lokalnej. Należy również zwrócić uwagę, że ich oferta niestety rzadko skierowana jest do turystów. Incydentalnie prowadzone są także działania o charakterze ponadregionalnym czy ponadregionalnym. Jeśli chodzi zaś o dotychczasowe formy działań lokalnych organizacji stanowią one raczej zamknięty katalog. Należą do niego:

- organizacja zawodów sportowych, popularyzacja zachowań prozdrowotnych oraz organizacja sportowych zajęć pozalekcyjnych;
- bezpośrednie świadczenie usług członkom, mieszkańcom gminy lub podopiecznym;
- animowanie życia gminnego, w tym organizacja wspólnych akcji, spotkań, warsztatów, kursów;
- reprezentowanie organizacji lub gminy na zewnątrz poprzez udział w konkursach, dożynkach, targach, kiermaszach, imprezach promujących gminę;
- prowadzenie działań z zakresu ochrony przeciwpożarowej, ochrony przed klęskami żywiołowymi etc.

### 2.2.3 Zasoby ludzkie/personel

#### Zarząd

Zgodnie z obowiązującym prawem liczba osób w zarządzie organizacji pozarządowych jest określana przez statut. Najczęściej w skład zarządu wchodzi nieparzysta liczba członków, co należy z jednej strony interpretować jako przestrzeganie zasad demokracji, z drugiej natomiast jako czynnik sprzyjający efektywności pracy i ułatwiający podejmowanie decyzji. Skład zarządów organizacji działających na terenie Gminy Lesna Podlaska całkowicie wpisuje się w powyżej wskazaną zasadę. Najczęściej zarządy lokalnych organizacji liczą od 1 do 3 członków. W dwóch przypadkach zarząd jest większy i liczy od 3 do 5 osób.

#### Płatni pracownicy

Cechą charakterystyczną organizacji funkcjonujących na terenie Gminy Lesna Podlaska jest to, że bazują one w większości na pracy społecznej zarządu, członków lub ewentualnie wolontariuszy. Spośród 19 lokalnych organizacji tylko pięć zatrudnia płatnych pracowników, przy czym 4 organizacje w oparciu o umowy zlecenia / dzieło, a jedna w oparciu o umowę o pracę.



Udziałodawca	Tytuł projektu	Kwota	Termin	Partnerstwo
w Starej Borszówce	Wesoło w Starej Borszówce"			
Stowarzyszenie OTMARTA WIEŚ w Starej Borszówce	"Mamo tato, ucze się od ciebie - rodzina na wesoło w Droblinie"	6.000 zł	marzec-czerwiec 2009	SKGW w Droblinie
Zespół Placówek Oświatowych w Lesnej	"Kączymy pokolenia"	14.500 zł	marzec-grudzień 2009	Klasztor Ojców Paulinów
Zespół Placówek Oświatowych w Lesnej	"Uwierz w siebie"	14.500 zł	marzec-grudzień 2009	
Gminy Ośrodek Kultury w Lesnej	"Przyłącz się - tańcz i śpiewaj"	7.300 zł	maj-czerwiec, wrzesień-listopad 2009	
Parafia Prawosławna w Nosowie	"Śladami przodków"	3.000 zł	maj-czerwiec 2009	ZPO
Gminy Ludowy Klub Sportowo-Turystyczny "Agrosport" w Lesnej	"Pierwsza pomoc, szansą na życie"	4.700 zł	czerwiec, wrzesień-październik 2009	OSP Lesna Podlaska
Gminy Ludowy Klub Sportowo-Turystyczny "Agrosport" w Lesnej	"Sportowe wakacje"	8.800 zł	lipiec-sierpień 2009	MSN "Tesla"
Parafia Prawosławna w Nosowie	"Eumeniczne wakacje"	6.300 zł	lipiec-sierpień 2009	
Samodzielne Koło Gospodni Wrejskich w Nosowie	"Mamo tato, ucze się od ciebie - świetlica wiejska łączy rodziny w Nosowie"	8.700 zł	lipiec-listopad 2009	
Gminy Ludowy Klub Sportowo-Turystyczny "Agrosport" w Lesnej	"Na ryby z tatą"	3.000 zł	lipiec-2009	Koło Wędkarskie "Surnik" w Lesnej Podlaskiej
Ochotnicza Straż Pożarna w Witulinie	"Piknik rodzinny w Witulinie"	5.000 zł	Lipiec 2009	Stowarzyszenie Mieszkańców Witulina
Klasztor Ojców Paulinów Lesnej Podlaskiej	"Dzień rodzin"	2.800 zł	czerwiec 2009	
Samodzielne Koło Gospodni Wrejskich w Nosowie	"Czas wolny z teatrem"	1.500 zł	grudzień 2009- styczeń 2010	
Stowarzyszenie Mieszkańców Wsi Witulin "Razem lepiej" w Witulinie	"Żywny zdrowo- spotkanie dla seniorów"	3.000 zł	grudzień 2009- luty 2010	
Samodzielne Koło Gospodni Wrejskich	"Mamo tato ucze się od ciebie – świetlica	2.000 zł	marzec-maj 2010	

17

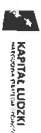


Udziałodawca	Tytuł projektu	Kwota	Termin	Partnerstwo
w Nosowie	wiejska łączy rodziny w Nosowie" – kontynuacja usługi			
Parafia Prawosławna w Nosowie	"Mamo tato, ucze się od ciebie – chorał w Nosowie" – kontynuacja usługi	2.000 zł	marzec-maj 2010	
Gminy Ludowy Klub Sportowo-Turystyczny "Agrosport" w Lesnej	"Super senior" – kontynuacja usługi	2.000 zł	marzec-maj 2010	Gminy Ośrodek Kultury
Gminy Ośrodek Kultury w Lesnej	"Aktywny senior: babciu, dziadku pokaz jak to było" – kontynuacja usługi	2.000 zł	marzec-maj 2010	
Parafia Prawosławna w Nosowie	Wakacje patriotyczne - Nosów	2.000 zł	sierpień-wrzesień 2010	
Samodzielne Koło Gospodni Wrejskich w Nosowie	Wakacje bez nudy - Nosów	2.000 zł	sierpień-wrzesień 2010	
Stowarzyszenie Mieszkańców Wsi Witulin "Razem lepiej" w Witulinie	Wakacje bez nudy - Witulin	2.000 zł	sierpień-wrzesień 2010	
Gminy Ośrodek Kultury w Lesnej	Zajęcia muzyczne w Droblinie	1.500 zł	sierpień-wrzesień 2010	Samodzielne Koło Gospodni Wrejskich w Droblinie
Gminy Ośrodek Kultury w Lesnej	Wakacje bez nudy – Lesna Podlaska	600 zł	sierpień 2010	

Na podstawie przeprowadzonych ankiet, można także stwierdzić, że trzy spośród przebadanych organizacji jako dodatkowe źródło przychodu wskazują darowizny, nie różniącym przy tym na darowizny pochodzące od osób prywatnych i te, które pochodzą od instytucji. Dwie organizacje uzyskały dotacje ze środków rządowych, a dalsze dwóm udało się otrzymać środki pomocowe Unii Europejskiej. Ponadto trzy organizacje pozarządowe z terenu Gminy Lesna Podlaska uzyskały przychód ze zbiorów publicznych i akcji charytatywnych. Dwie posiadające status organizacji Pożytku Publicznego natomiast wpływy z przekazania im 1% podatku. Tylko jedna organizacja spośród przebadanych generuje przychody za pośrednictwem działalności gospodarczej. Analogicznie tylko jedna z nich prowadzi działalność statutową odpłatną.

Prawie połowa wskazań dotyczących ogólnego rocznego przychodu organizacji znajduje się w przedziale od 0 do 1000 zł. Po 18 % odpowiedzi uzyskały przedziały 1001-5000 zł, 5001-10000 zł oraz powyżej 50000 zł. Nie jest to jednak obraz całkowity, gdyż część NGO nie udzieliła w ogóle odpowiedzi na to pytanie. Z uwagi na fakt, że dane, na których bazuje niniejsza diagnoza to dane niepełne, należy stwierdzić, że wiarygodna ocena sytuacji finansowej lokalnych organizacji pozarządowych, na potrzeby niniejszej Strategii, jest na tym etapie niemożliwa.

18





W tym kontekście bardzo istotnym krokiem w ramach współpracy jest także zawiązanie porozumienia na mocy umowy partnerskiej z czerwca 2008 roku pomiędzy samorządem, jego jednostkami organizacyjnymi, organizacjami pozarządowymi i społecznymi oraz lokalnymi przedsiębiorcami, którego sygnatariusze zobligowali się do podjęcia i systematycznego rozwoju współpracy międzysektorowej na rzecz rozwoju zasobów ludzkich w Gminie Lesna Podlaska.

Tabela 4. Sygnatariusze porozumienia w ramach umowy partnerskiej z 13 czerwca 2008 r.

Imię i nazwisko	Adres
Urząd Gminy Lesna Podlaska	Samorząd i jednostki organizacyjne
Gminy Ośrodek Pomocy Społecznej w Lesnej Podlaskiej	Samorząd i jednostki organizacyjne
Gminy Ośrodek Kultury w Lesnej Podlaskiej	Samorząd i jednostki organizacyjne
Zespół Placówek Oświatowych w Lesnej Podlaskiej	Samorząd i jednostki organizacyjne
Zespół Szkół Rolnicze Centrum Kształcenia Ustawicznego w Lesnej Podlaskiej	Samorząd i jednostki organizacyjne
Stowarzyszenie „Otwarta wieś” w Starej Bortolówce	Organizacje pozarządowe i społeczne
Gminy Ludowy Klub Sportowo-Turystyczny „Agrosport” w Lesnej Podlaskiej	Organizacje pozarządowe i społeczne
Ochotnicza Straż Pożarna w Lesnej Podlaskiej	Organizacje pozarządowe i społeczne
Samodzielne Koło Gospodów Wiejskich w Nosowie	Organizacje pozarządowe i społeczne
Młodzieżowa Grupa Nieformalna TEŚL w Lesnej Podlaskiej	Organizacje pozarządowe i społeczne
Parafia Rzymskokatolicka w Lesnej Podlaskiej	Organizacje pozarządowe i społeczne
Parafia Prawosławna w Nosowie	Organizacje pozarządowe i społeczne
Bank Spółdzielczy w Łomazach oddział w Lesnej Podlaskiej	Biznes
Spółdzielnia „Lesniaka” w Lesnej Podlaskiej	Biznes

## 2.4 Wnioski

Gmina Lesna Podlaska, podobnie jak wiele innych położonych we wschodniej części województwa lubelskiego gmin, boryka się z szeregiem problemów ekonomiczno-społecznych. Wśród największych bolączek jej mieszkańców należy wymienić niskie dochody, niski poziom wykształcenia ludności, relatywnie wysoki poziom bezrobocia i patologię społeczną. Sytuacja ta częściowo ma swoje odbicie również w rondożyi III sektora w gminie. Jak wykazała niniejsza diagnoza lokalne organizacje pozarządowe są, w zdecydowanej części, słabe instytucjonalnie. Większość z nich ocenia swoją sytuację materialną jako średnią – wyjątek stanowiły jednostki Ochotniczych Straży Pożarnych – a za swój największy atut uznają kompetencje osób pracujących na rzecz organizacji.



Obecny stan współpracy Urzędu Gminy z organizacjami pozarządowymi należy ocenić jako umiarkowanie poprawny. Nakłady na współpracę w dużym stopniu ograniczają się w ostatnich dwóch latach do środków pochodzących z Programu Integracji Społecznej oraz dotacji UG na sport. Dotacje przeznaczone na funkcjonowanie jednostek OSP stanowią zadanie własne i obowiązek ustawowy gminy, dlatego nie należy w tym podsumowaniu, brać ich pod uwagę. Pomimo dysponowania Roczny Program Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi brak jest w gminie długofalowej perspektywy współpracy jak i określenia jej głównych priorytetów i kierunków. W wyniku tego, żadna z lokalnych organizacji nie zdecydowała się na długoterminową kooperację z samorządem. Zdecydowana większość NGO współpracowały z UG jedynie w ramach Programu Integracji Społecznej oraz uczestniczyły w opracowaniu i konsultacjach tworzonego Roczny Program Współpracy.

W związku z powyższym należy stwierdzić, iż celem obydwu stron powinno być dalsze dążenie do trwałego i długofalowego zaangażowania lokalnych organizacji w realizację zadań publicznych, w tym z zakresu polityki społecznej. Nawiązanie szerokiej współpracy i określenie jej długofalowych ram z pewnością pozytywnie wpłynie na dalszą aktywizację i integrację lokalnej społeczności. Na pewno krokiem we właściwym kierunku było zawiązanie porozumienia w ramach umowy partnerskiej w czerwcu 2008 r. pomiędzy samorządem, jednostkami organizacyjnymi, organizacjami pozarządowymi i społecznymi oraz lokalnymi przedsiębiorcami. Współpraca różnych stron i podmiotów zawsze bowiem sprzyja budowaniu kapitału społecznego, a jego rola jest z kolei kluczowa dla funkcjonowania samej gminy, w tym dla rozwoju jej gospodarki<sup>5</sup>. Opracowanie długofalowej strategii współpracy lokalnego samorządu z organizacjami pozarządowymi jest zatem jednym z najważniejszych priorytetów gminy i wpisuje się w cele strategiczne jej rozwoju w zakresie poprawy warunków życia jej mieszkańców poprzez inwestycje w infrastrukturę społeczną oraz wszechstronny rozwój kapitału społecznego. Proces opracowywania strategii musi jednakże objąć rzetelną analizę obecnej sytuacji, uwzględnić opinie wszystkich zainteresowanych stron, a na samym końcu doprowadzić do sformułowania jej celów strategicznych.

<sup>5</sup> Por. *Pańska wieś, o polityka UE wobec obszarów wiejskich*, A. Baszińska, O. Smoleńska, AMF Poznań.





ZWIĘTAZANE	
SZANSE	ZAGROZENIA
<ul style="list-style-type: none"> <li>• opracowanie wieloletnich ram współpracy pomiędzy samorządem gminnym, a organizacjami bliskości środowiska akademickiego (wspieranie merytoryczne)</li> <li>• dobre rozmięta gmina infrastruktura społeczna</li> <li>• możliwość pozyskiwania finansowania zewnętrznego</li> <li>• realizacja zadań publicznych (nowe zagadnienia, kontynuacja już realizowanych projektów)</li> <li>• wzmacnianie współpracy</li> <li>• pozafinansowej z UG</li> <li>• wykorzystanie infrastruktury Urzędu Gminy</li> <li>• edukacja, wymiana informacji i doświadczeń</li> <li>• aktywizacja lokalnych środowisk</li> <li>• lepsze rozpoznanie potrzeb lokalnych</li> <li>• oblatoryjne konsultacje Roznych Programów Współpracy</li> <li>• udział organizacji w procesie podejmowanie decyzji strategicznych na poziomie gminy</li> <li>• nowelizacja ustawy o organizacjach pozysku publicznego i wolontariacie</li> <li>• funkcjonowanie Blaiskopodlaskiej Lokalnej Grupy Działania</li> <li>• wymiana doświadczeń między organizacjami</li> <li>• wymiana doświadczeń z sąsiadującymi gminami oraz z gminami partnerskimi</li> <li>• zwiększanie świadomości urzędników o wartości III sektora</li> <li>• szkolenia dla sektora pozarządowego i administracji gminnej</li> <li>• partnerstwa międzysektorowe</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• krótkoterminowe planowanie finansowe i merytoryczne w Urzędzie Gminy (jednoroczne)</li> <li>• niesdekwalność przepisów prawa do rzeczywistości lokalnych organizacji</li> <li>• wielkość budżetu gminy, przeznaczenie środków budżetowych</li> <li>• nowelizacja Ustawy o organizacjach pozysku publicznego i wolontariacie</li> <li>• migracje krótko i długoterminowe</li> <li>• zmiany władz gminnych, nowi członkowie Rady</li> <li>• utrudniony dostęp do zewnętrznych źródeł finansowania (wymagania formalne, wymagania dot. potencjału organizacji)</li> <li>• wzajemna niezajomość kultury organizacyjnej</li> <li>• zdominowanie współpracy przez duże organizacje</li> <li>• wysokość i sposób podziału środków kończące się środki z UE (po 2013 r.)</li> <li>• „grantora” – działanie dla grantów</li> <li>• niezdrowa konkurencja między organizacjami</li> <li>• ustawa o finansach publicznych – stywne ramy</li> <li>• przetrzymanie zadań na NGO, bez zapewnienia odpowiedniego finansowania</li> </ul>



### 3.3 Wnioski

Przeprowadzona analiza SWOT wykazała, że dotychczasowa współpraca samorządu gminnego z lokalnymi organizacjami pozarządowymi napotyka na wiele przeszkód. Przyczyną takiego stanu rzeczy nie jest jednakże zła wola i niechęć którejś ze stron, a szereg wewnętrznych ograniczeń oraz deficyty wiedzy w zakresie formalnych ram współpracy. Z drugiej strony należy jednak wskazać, że na obszarze gminy istnieją coraz lepsze warunki zewnętrzne dla rozwoju i dalszej stymulacji tej współpracy. W związku z tym można założyć, że najrozsądniejszym wydaje się być wdrożenie i realizacja tzw. strategii konkurencyjnej, przy czym należy podkreślić, że jest ona typem idealnym, który rzadko występuje w rzeczywistości.

Realizacja strategii konkurencyjnej na obszarze Gminy Lesna Podlaska powinna służyć maksymalizacji pojawiających się szans, jednocześnie działając na rzecz przełamania słabości. Szansą dla rozwoju współpracy lokalnych organizacji pozarządowych z samorządem gminnym sąg się np. wykorzystanie nowych regulacji prawnych czy pozyskiwanie środków finansowych z Lokalnej Grupy Działania lub w ramach programów zewnętrznych np. Programu Integracji Społecznej. Szansą może być także wymiana doświadczeń z innymi organizacjami, dzięki czemu niwelowane będą takie słabości jak niezdrowa konkurencja, czy dominacja większych podmiotów.

Ostateczny kształt współpracy musi jednakże zostać wypracowany na drodze wzajemnych doświadczeń i kompromisów. Ponadto warto mieć świadomość, że realizacja Strategii musi uwzględniać kategorię zmiany niezależnej od organizacji i samorządu gminnego i zaopatrywać ją w plan na wypadek nagłej konieczności zmiany. Istotne jest zatem, aby zdawać sobie sprawę, że pomimo, nawet najlepiej przeprowadzonej analizy SWOT i dopasowanej na tej podstawie strategii rzeczywiste warunki współpracy mogą wymusić inne niż zaplanowane formy jej realizacji.





- zlecenie zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie, przy czym zlecenie zadania publicznego może nastąpić poprzez powierzenie jego wykonania w całości wraz z udzieleniem dotacji na sfinansowanie jego realizacji lub wspieranie jego wykonania wraz z udzieleniem dotacji na częściowe dofinansowanie jego realizacji;
- zabezpieczenie rezerwy celowej w budżecie gminy z przeznaczeniem na udział finansowy gminy jako partnera organizacji pozarządowej w związku z ubieganiem się o środki zewnętrzne, w tym środki pochodzące z funduszy strukturalnych UE

#### 4.2.2. Współpraca pozarządowa

Współpraca pozarządowa Gminy Lesna Podlaska z organizacjami pozarządowymi obejmie następujące formy:

- wzajemna wymiana informacji w zakresie planowanych kierunków działalności i współdziałanie w celu ich zharmonizowania;
- tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym;
- współpraca i udzielanie pomocy w zakresie pozyskiwania zewnętrznych środków finansowych, w szczególności informowanie o konkursach;
- konsultowanie z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
- promocja działań podejmowanych przez lokalne organizacje pozarządowe poprzez zamieszczanie na stronie internetowej gminy dostarczonych przez organizacje informacji nt. realizowanych projektów;
- udzielanie rekomendacji dla organizacji pozarządowych starających o zewnętrzne środki finansowe;
- pomoc w nawiązywaniu kontaktów z innymi organizacjami, w tym kontaktów międzynarodowych;
- udzielanie informacji w zakresie tworzenia i funkcjonowania stowarzyszeń, fundacji, i innych podmiotów, w tym grup nieformalnych;
- udzielanie przez gminę wsparcia pozarządowego: użyczenie sprzętu, bezpłatne wynajmowanie pomieszczeń, etc.
- organizowanie szkoleń dla organizacji pozarządowych w zakresie zasad sporządzania oferty realizacji zadania publicznego;
- zawieranie i realizacja umów o wykonanie inicjatywy lokalnej;
- obejmowanie honorowym patronatem Wójta Gminy Lesna Podlaska działań lub programów prowadzonych przez organizacje pozarządowe.



### 4.3 Misja

Misja Strategii jest precyzyjnym wyrażeniem dalekosiężnych zamierzeń i aspiracji w zakresie współpracy pomiędzy samorządem gminnym i lokalnymi organizacjami pozarządowymi, do których osiągnięcia będą dążyć obydwie strony. Ma ona za zadanie przedstawić pozytywny obraz współpracy w założonym okresie programowania oraz, jako opis pewnej wizji rozwoju tejże współpracy, pełnić funkcje promocyjne i motywacyjne.

Misja powinna ponadto jednoznacznie wskazywać główny kierunek działań i ogólne priorytety we współpracy samorządu gminnego z lokalnymi organizacjami pozarządowymi, z naciskiem na ich indywidualny charakter, z tym że w ramach obowiązujących regulacji ustawowych.

Misją niniejszej Strategii jest:

**„Budowanie i umacnianie partnerstwa pomiędzy Gminą Lesna Podlaska, a lokalnymi organizacjami pozarządowymi, w celu rozwoju społeczno-gospodarczego obszaru całej gminy oraz poprawy jakości życia jej mieszkańców”**

Tabela 6: Naciskowe ujęcie współpracy pomiędzy Urzędem Gminy w Lesnej Podlaskiej, a organizacjami pozarządowymi do roku 2016.

WSPÓLNYMI	STRATEGICZNY 2010-16	STRATEGICZNY 2016-16
Budżet	53 000 zł	70 000 zł
Liczba NGO	19	22
Obszary wsparcia	3	5
Forum Współpracy	0	2
Skalania dla NGO	0	2
Liczba wspieranych projektów	2	10
Liczba realizowanych projektów	0	5

### 4.4 Cele strategiczne

Cele strategiczne Strategii Współpracy Gminy Lesna Podlaska z Organizacjami Pozarządowymi wskazane poniżej zostały określone na podstawie wyników badań przeprowadzonych wśród lokalnych organizacji oraz w oparciu o ustalenia zawarte podczas osmiu spotkań konsultacyjnych z Grupą Planowania Strategicznego. Cele te stanowią punkt wyjścia dla szczegółowych rozwiązań określonych w Strategii, a przy ich pomocy będzie realizowana wskazana powyżej misja. Zarówno cele strategiczne jak i przedstawione w ich ramach cele operacyjne mają charakter wertykalny, a nie pionowy (hierarchiczny). Oznacza to, że będą one realizowane jednocześnie.



<b>CEL STRATEGICZNY</b>
1. Tworzenie sprzyjających warunków dla rozwoju trzeciego sektora oraz poprawa jego funkcjonowania.
<b>CEL OPERACYJNY</b>
3. Wspieranie organizacji pozarządowych realizujących zadania pożytku publicznego.
<b>ZADANIA</b>
Organizacja kampanii informacyjno-promocyjnych zachęcających do tworzenia Organizacji Pożytku Publicznego na terenie Gminy Leśna Podlaska oraz przekazywania 1% podatku na ich rzecz
Współpraca w zakresie użyczania miejsca do prowadzenia działalności społecznej;
Udostępnienie strony internetowej na potrzeby działalności organizacji
<b>CEL STRATEGICZNY</b>
1. Tworzenie sprzyjających warunków dla rozwoju trzeciego sektora oraz poprawa jego funkcjonowania.
<b>CEL OPERACYJNY</b>
4. Kształtowanie społeczeństwa obywatelskiego w gminie poprzez tworzenie sprzyjających warunków dla powstawania inicjatyw lokalnych.
<b>ZADANIA</b>
Wspieranie organizacji przez doradztwo.
Promocja postaw obywatelskich i społecznych oraz edukacja mieszkańców gminy.
Organizacja szkoleń i konsultacji dla lokalnych liderów
Wspieranie grup nieformalnych celem ich rejestracji w Krajowym Rejestrze Sądowym i innych rejestrach
Informowanie społeczeństwa o podejmowanych inicjatywach wraz z zaproszeniem do ich współorganizacji
Stworzenie większych centrów aktywności społecznej.
<b>CEL STRATEGICZNY</b>
1. Tworzenie sprzyjających warunków dla rozwoju trzeciego sektora oraz poprawa jego funkcjonowania.
<b>CEL OPERACYJNY</b>
5. Zwiększanie zaangażowania członków w rozwój i funkcjonowanie organizacji.
<b>ZADANIA</b>
Efektywna współpraca samorządu z organizacjami pozarządowymi poprzez organizację wspólnych przedsięwzięć i projektów.
Wsparcie merytoryczne – szkolenia, kursy



KAPITAŁ LUDZKI

UNA EUROPEJSKA  
FUNDUSZ SPOŁECZNY



33



<b>CEL STRATEGICZNY</b>
1. Tworzenie sprzyjających warunków dla rozwoju trzeciego sektora oraz poprawa jego funkcjonowania.
<b>CEL OPERACYJNY</b>
6. Promocja wolontariatu.
<b>ZADANIA</b>
Przygotowanie i przeprowadzenie akcji informacyjno-promocyjnej nt. wolontariatu.
Pomoc w tworzeniu grup wolontariackich
Stworzenie internetowej bazy danych wolontariuszy oraz bazy danych realizowanych i zrealizowanych przez nich projektów.
<b>CEL STRATEGICZNY</b>
1. Tworzenie sprzyjających warunków dla rozwoju trzeciego sektora oraz poprawa jego funkcjonowania.
<b>CEL OPERACYJNY</b>
7. Poszerzanie obszarów działania i współpracy oraz zwiększanie liczby działań partnerskich.
<b>ZADANIA</b>
Promowanie nowych inicjatyw i obszarów działania organizacji pozarządowych
<b>CEL STRATEGICZNY</b>
1. Tworzenie sprzyjających warunków dla rozwoju trzeciego sektora oraz poprawa jego funkcjonowania.
<b>CEL OPERACYJNY</b>
8. Prezentacja dorobku trzeciego sektora i promocja jego osiągnięć.
<b>ZADANIA</b>
Umieszczanie na stronie internetowej gminy informacji o projektach realizowanych i/lub zrealizowanych przez lokalne organizacje pozarządowe.
<b>CEL STRATEGICZNY</b>
1. Tworzenie sprzyjających warunków dla rozwoju trzeciego sektora oraz poprawa jego funkcjonowania.
<b>CEL OPERACYJNY</b>
9. Poprawa komunikacji pomiędzy lokalnymi organizacjami i Urzędem Gminy.
<b>ZADANIA</b>



KAPITAŁ LUDZKI

UNA EUROPEJSKA  
FUNDUSZ SPOŁECZNY



34



<b>CEL STRATEGICZNY</b>
<b>III. Wsparcie dla współpracy w zakresie upowszechniania sportu oraz wiedzy i umiejętności ratowniczych.</b>
<b>CEL OPERACYJNY</b>
<b>2. Kształtowanie prawidłowych postaw w stanach zagrożenia życia i zdrowia.</b>
<b>ZADANIA</b>
Organizacja pokazów i warsztatów w zakresie pierwszej pomocy.

#### 4.5.4 Cel IV – zadania

<b>CEL STRATEGICZNY</b>
<b>IV. Wsparcie dla współpracy w obszarze edukacji, kultury, tradycji i ochrony dziedzictwa regionalnego.</b>
<b>CEL OPERACYJNY</b>
<b>1. Organizacja czasu wolnego dzieci i młodzieży.</b>
<b>ZADANIA</b>
Organizacja zajęć rozwijających indywidualne zainteresowania dzieci i młodzieży w różnych dziedzinach.
Stworzenie i funkcjonowanie Klubów Młodych Odkrywców
Promowanie idei wolontariatu w zakresie stworzenia oferty spędzenia czasu wolnego dla dzieci i młodzieży.
Organizacja zajęć pozalekcyjnych dla dzieci i młodzieży, służących wyrównaniu szans edukacyjnych.

<b>CEL STRATEGICZNY</b>
<b>IV. Wsparcie dla współpracy w obszarze edukacji, kultury, tradycji i ochrony dziedzictwa regionalnego.</b>
<b>CEL OPERACYJNY</b>
<b>2. Edukacja w zakresie historii regionu.</b>
<b>ZADANIA</b>
Organizacja zajęć paraszkolnych, wykładów, prelekcji i seminariów dotyczących historii regionu.
Organizacja spacerów, warsztatów w zakresie kulturywowania lokalnych obywateli.
<b>CEL STRATEGICZNY</b>
<b>IV. Wsparcie dla współpracy w obszarze edukacji, kultury, tradycji i ochrony dziedzictwa regionalnego.</b>
<b>CEL OPERACYJNY</b>



<b>3. Edukacja ekologiczna.</b>
<b>ZADANIA</b>
Realizacja przedsięwzięć zorientowanych na podnoszenie świadomości ekologicznej oraz wiedzy o ochronie środowiska wśród mieszkańców gminy.
Organizacja szkoleń nt. korzyści wynikających z użytkowania przydatnych oczyszczalni ścieków oraz ich bieżącej obsługi.
Wspieranie programów propagujących odpowiednie źródła energii.

<b>CEL STRATEGICZNY</b>
<b>IV. Wsparcie dla współpracy w obszarze edukacji, kultury, tradycji i ochrony dziedzictwa regionalnego.</b>
<b>CEL OPERACYJNY</b>
<b>4. Podtrzymywanie tradycji narodowej, pielęgnowanie polskości oraz rozwoju świadomości narodowej.</b>
<b>ZADANIA</b>
Organizacje patriotycznych świąt okolicznościowych
Stworzenie przewodnika po gminie uwzględniającego lokalne zabytki i inne elementy dziedzictwa narodowego

<b>CEL STRATEGICZNY</b>
<b>IV. Wsparcie dla współpracy w obszarze edukacji, kultury, tradycji i ochrony dziedzictwa regionalnego.</b>
<b>CEL OPERACYJNY</b>
<b>5. Promowanie przyrody i zabytków Gminy Leśna Podlaska.</b>
<b>ZADANIA</b>
Oznakowanie miejsc historycznych.
Przygotowanie szlaków tematycznych oraz ścieżek edukacyjnych.
Tworzenie szlaków rowerowych i konnych
Tworzenie i funkcjonowanie wiosek tematycznych

<b>CEL STRATEGICZNY</b>
<b>IV. Wsparcie dla współpracy w obszarze edukacji, kultury, tradycji i ochrony dziedzictwa regionalnego.</b>
<b>CEL OPERACYJNY</b>
<b>6. Wspieranie inicjatyw edukacyjnych, artystycznych i kulturalnych.</b>
<b>ZADANIA</b>





GRUPA DOCELOWA	upowszechnianie aktywnych form spędzania czasu wolnego
ZAKRES ZADANIA	mieszkańcy gminy, turyści aktualizacja tras rowerowych i przewodnika po trasach rowerowych Gminy Lesna Podlaska
KOSZT I ŹRÓDŁO FINANSOWANIA ZADANIA	ok 3 000 zł środki własne organizacji pozarządowych środki zewnętrzne, w tym dotacje
PODMIOT ZAINTERESOWANY REALIZACJA	GLKS-T Agrosport w Lesnej Podlaskiej

<b>NAZWA ZADANIA</b>	<b>Prowadzenie sekcji piłki nożnej</b>
OKRES REALIZACJI	2011-2016
CEL ZADANIA	upowszechnianie aktywnych form spędzania czasu wolnego
GRUPA DOCELOWA	mieszkańcy gminy
ZAKRES ZADANIA	prowadzenie stałej sekcji piłki nożnej, organizacja turnieju piłki nożnej dla grupy juniorów i seniorów
KOSZT I ŹRÓDŁO FINANSOWANIA ZADANIA	ok 50 000 zł środki własne organizacji pozarządowych środki zewnętrzne, w tym dotacje
PODMIOT ZAINTERESOWANY REALIZACJA	GLKS-T Agrosport w Lesnej Podlaskiej

<b>NAZWA ZADANIA</b>	<b>Założenie i rozwój sekcji piłki siatkowej</b>
OKRES REALIZACJI	2011-2016
CEL ZADANIA	wspieranie działań propagujących upowszechnianie sportu zwiększenie oferty sportowej dla mieszkańców Gminy zwiększenie liczby mieszkańców uprawiających amatorsko sport
GRUPA DOCELOWA	mieszkańcy Gminy
ZAKRES ZADANIA	utworzenie sekcji piłki siatkowej
KOSZT I ŹRÓDŁO FINANSOWANIA ZADANIA	ok 1 000 zł środki własne organizacji pozarządowych środki zewnętrzne, w tym dotacje
PODMIOT ZAINTERESOWANY REALIZACJA	GLKS-T Agrosport w Lesnej Podlaskiej



<b>NAZWA ZADANIA</b>	<b>Festyn walcowy</b>
OKRES REALIZACJI	2011-2016
CEL ZADANIA	wspieranie inicjatyw społeczności lokalnej w zakresie kultury i rekreacji
GRUPA DOCELOWA	mieszkańcy gminy
ZAKRES ZADANIA	organizacja festynu w Starej Bordziłówce
KOSZT I ŹRÓDŁO FINANSOWANIA ZADANIA	ok 3000 zł środki własne organizacji pozarządowych środki zewnętrzne, w tym dotacje
PODMIOT ZAINTERESOWANY REALIZACJA	Stowarzyszenie „Otwarta wieś” w Starej Bordziłówce

<b>NAZWA ZADANIA</b>	<b>Chłopka noworoczna połączona z Dniem Babci</b>
OKRES REALIZACJI	2012-2016
CEL ZADANIA	wspieranie inicjatyw społeczności lokalnej w zakresie kultury i rekreacji
GRUPA DOCELOWA	dzieci i młodzież
ZAKRES ZADANIA	organizacja ogólnodostępnej imprezy w Bordziłówce Starej
KOSZT I ŹRÓDŁO FINANSOWANIA ZADANIA	ok 500 zł
PODMIOT ZAINTERESOWANY REALIZACJA	Stowarzyszenie „Otwarta wieś” w Starej Bordziłówce

<b>NAZWA ZADANIA</b>	<b>Drobiazki sobódtki</b>
OKRES REALIZACJI	2011-2016
CEL ZADANIA	odtworzenie obchodów starych świąt ludowych wspieranie inicjatyw społeczności lokalnej w zakresie kultury i tradycji regionalnych
GRUPA DOCELOWA	mieszkańcy sołectwa Droblin
ZAKRES ZADANIA	organizacja imprezy związanej z sobótkami, ze szczególnym uwzględnieniem rodzin
KOSZT I ŹRÓDŁO FINANSOWANIA ZADANIA	ok 1 000 zł środki własne organizacji pozarządowych środki zewnętrzne, w tym dotacje
PODMIOT ZAINTERESOWANY REALIZACJA	Samodzielne Koło Gospodyń Wiejskich w Droblinie



## 4.7 Procedura przyznawania dotacji

### 4.7.1 Źródła finansowania

Główne źródło finansowania Strategii Wspólpracy Gminy Lesna Podlaska z Organizacjami Pozarządowymi stanowią środki budżetowe gminy. Ich wysokość będzie rocznie określana przez uchwałę budżetową Rady Gminy Lesna Podlaska wraz z podziałem kwotowym na realizację poszczególnych celów strategicznych i operacyjnych. Dodatkowe źródła finansowania stanowią środki własne organizacji oraz zewnętrzne środki finansowe, dostępne przede wszystkim w ramach programów finansowanych przez Unię Europejską, ale także w ramach grantów pochodzących z różnego rodzaju instytucji lub środki pochodzące od sponsorów i darczyńców. W szczególności środki te mogą pochodzić z następujących źródeł:

- Program Operacyjny Kapitał Ludzki 2007 – 2013
- Program Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007 – 2013
- Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego i jego jednostki organizacyjne
- Regionalny Program Operacyjny Województwa Lubelskiego na lata 2007 – 2013
- Fundusz Inicjatyw Obywatelskich
- Fundacja Wspomaganie Wsi
- Program Młodzież
- Program Europa dla Obywateli
- Fundacja Europejski Fundusz Rozwoju Wsi
- Fundacja Kronenberga
- Akademia Rozwoju Filantropii w Polsce

### 4.7.2 Tryb przekazywania środków finansowych

Podstawowym trybem przekazywania środków finansowych lokalnym organizacjom pozarządowym jest otwarty konkurs ofert. W przypadkach wskazanych przez ustawę dopuszczalne jest także stosowanie innego trybu, w szczególności trybu małych zleceń w myśl art. 19a. Pozostałe, dopuszczone przez przepisy ustaw, tryby przekazywania środków finansowych powinny być stosowane w sytuacji, kiedy dane zadanie można zrealizować efektywniej np. poprzez zakup usług na zasadach i w trybie określonym w przepisach prawo zamówień publicznych.

Tryb przyznawania dotacji, sposób jej rozliczenia oraz sposób kontroli i wykonania zleconych przez gminę zadań określa ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Wójt Gminy Lesna Podlaska w celu ułatwienia organizacjom pozarządowym oraz innym podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 UDBP/W, ubiegania się o środki w otwartych konkursach ofert, w drodze uchwały, precyzyjnie zasady przyznawania i rozliczania dotacji z budżetu gminy. Zasady te są jawne i podawane do publicznej wiadomości. Ponadto, również w drodze uchwały, Rada Gminy Lesna Podlaska uchwaliła tryb i szczególne kryteria oceny wniosków o realizację inicjatyw lokalnej. Uchwała ta będzie zawierać ponadto informacje dotyczące rodzajów świadczeń akceptowanych jako wkład własny organizacji pozarządowych.

Zlecenie zadania organizacjom pozarządowym odbywa się na podstawie zawartej umowy. Umowa zawarta jest na czas realizacji zadania lub czas określony, a jej treść zawiera m.in. szczegółowy opis zadania, wysokość dotacji celowej, termin jej wykorzystania, tryb kontroli wykonywania zadania,



termin i sposób rozliczenia udzielenia dotacji celowej oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej.

Wzory wszystkich dokumentów związanych z realizacją Strategii określa rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie wzoru oferty i ramowego wzoru umowy dotyczących realizacji zadania publicznego oraz wzoru sprawozdania z wykonania tego zadania (Dz. U. z 2011 r. nr 6, poz. 25). Organizacja pozarządowa ubiegająca się o realizację zadania publicznego zobowiązana jest do zapoznania się i przestrzegania obowiązujących przepisów prawnych oraz zapisów niniejszej Strategii.

### 4.7.3 Harmonogramy

Harmonogramy ogłaszania poszczególnych konkursów na realizację zadań publicznych będą podawane do publicznej wiadomości do końca roku kalendarzowego poprzedzającego rok ich obowiązywania. Konkursy ogłaszane zawsze będą nie wcześniej niż po uchwaleniu budżetu gminy na dany rok lub po przedstawieniu jego projektu. Ponadto w każdym roku obowiązująca Strategia w budżecie gminy zabezpieczona zostanie rezerwa celowa z przeznaczeniem na realizację inicjatyw lokalnej oraz na udział gminy jako partnera organizacji pozarządowych w związku z ubieganiem się o środki zewnętrzne. Z uwagi na fakt, iż Strategia wejdzie w życie w lutym 2011 roku, zapis o rezerwie celowej będzie obowiązywał dopiero od początku roku 2012.

Współpraca pozarządowa będzie prowadzona w sposób stały, przy czym rozpoczęcie niektórych z jej form wymaga inicjatywy zainteresowanych organizacji. Pozostałe formy współpracy pozarządowej stanowią obowiązek ustawowy lub bezpośrednio wynikają z potrzeb władz samorządowych.

Staly nabór wniosków prowadzony będzie także na realizację inicjatyw lokalnej w myśl art. 19b ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz realizację zadań na mocy art. 19 a tj. w tzw. trybie małych zleceń. Terminy realizacji zaakceptowanych projektów będą każdorazowo ustalone indywidualnie z partnerami społecznymi, nie mniej jednak zaleca się, aby wpisywały się one w zakres tematyczny zadań wyznaczonych na dany kwartał.

## 4.8 Zasady monitoringu i oceny realizacji Strategii

Monitoring stanowi kluczowy element wdrażania Strategii Wspólpracy Gminy Lesna Podlaska z Organizacjami Pozarządowymi. Polega on na regularnym zbieraniu informacji dotyczących stanu zaawansowania realizacji Strategii, w tym przede wszystkim porównywaniu osiągniętych wskaźników z zakładanymi. Uzyskane w trakcie monitoringu dane posłużą do oceny skuteczności realizowanych zadań i pozwolą na racjonalne i efektywne wydatkowanie, w przeważającej części, publicznych środków. Ponadto znajomość stanu realizacji poszczególnych celów i zadań pozwoli na wprowadzanie zmian w Strategii, w szczególności w hierarchii tychże celów. Dodatkową wartością wynikającą z prowadzenia monitoringu będzie także możliwość natychmiastowego wykrwania błędów w realizacji Strategii i ich korygowania, a tym samym dopasowania Strategii do stale zmieniających się warunków zewnętrznych.



## 6. Komunikacja społeczna Strategii i przebieg jej konsultacji

Prawidłowa realizacja Strategii Współpracy Gminy Lesna Podlaska z Organizacjami Pozarządowymi wymaga ścisłej kooperacji pomiędzy Urzędem Gminy Lesna Podlaska, Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej, Gminnym Ośrodkiem Kultury, organizacjami pozarządowymi oraz mieszkańcami gminy. Dlatego też konieczne jest zapewnienie właściwej komunikacji pomiędzy tymi podmiotami oraz regularne przekazywanie sobie informacji o działaniach podejmowanych w związku z realizacją Strategii. W szczególności do intensywniej wymiany informacji zobligowane są Urząd Gminy oraz lokalne organizacje pozarządowe. W tym celu podmioty te powinny wykorzystywać wszystkie dostępne kanały komunikacji, w tym stronę internetową gminy, strony internetowe organizacji, konsultacje społeczne, zebrania wiejskie oraz inne dostępne formy. Ponadto realizacja Strategii wymaga współpracy z lokalnymi i regionalnymi mediami. Taka kooperacja pozwoli bowiem, na szersze i bogatsze promowanie lokalnych inicjatyw na zewnątrz gminy.

Jak wskazano we wstępie Strategii Współpracy Gminy Lesna Podlaska z Organizacjami Pozarządowymi została opracowana metoda partycypacyjno-ekspertyczną tj. w wyniku konsultacji z przedstawicielami samorządu, przedstawicielami organizacji pozarządowych oraz społecznością lokalną. Dzięki temu jej treść jest wyrazem potrzeb i dążeń wszystkich zainteresowanych stron. Ponadto ostateczna wersja dokumentu została poddana konsultacjom społecznym, w ramach których odbyły się cztery otwarte spotkania z mieszkańcami gminy. Projekt Strategii został także umieszczony na stronie internetowej Urzędu Gminy. Po zakończeniu procesu konsultacji Strategię przyjęła w formie uchwały Rada Gminy Lesna Podlaska



## Załączniki:

### Nr 1: Zestaw wskaźników do monitorowania Strategii

Tabela 7. Wskaźniki monitorowania strategii – Cell

Cel strategiczny
1. Tworzenie sprzyjających warunków dla rozwoju trzeciego sektora oraz poprawa jego funkcjonowania.
<b>Wskaźniki</b>
Liczba organizacji pozarządowych realizujących zadania polityki publicznej
Liczba inicjatyw lokalnych
Liczba akcji informacyjno-promocyjnych dotyczących wolontariatu
Liczba stworzonych grup wolontariackich
Liczba wolontariuszy w ramach lokalnych grup wolontariackich
Liczba spotkań konsultacyjno-informacyjnych dla przedstawicieli organizacji pozarządowych z terenu gminy
Liczba zorganizowanych szkoleń, seminariów, konferencji dotyczących aspektów funkcjonowania NGO
Liczba projektów NGO finansowanych z funduszy zewnętrznych
Liczba nowopowstałych Organizacji Polityki Publicznej
Liczba godzin przeznaczona na doradztwo dla organizacji pozarządowych
Liczba nowopowstałych wiejskich centrów aktywności społecznej
Liczba mieszkańców biorących udział w wspólnieorganizujących podejmowane przez UG inicjatywy
Liczba szkoleń i konsultacji zorganizowanych dla lokalnych liderów
Liczba nowo zarejestrowanych w KRS lub innych rejestrach organizacji, funkcjonujących dotychczas jako grupy nieformalne
Liczba wyjazdów na stronę internetową gminy celem uzyskania informacji o projektach realizowanych i/lub zrealizowanych przez lokalne organizacje pozarządowe
Liczba informacji umieszczonych przez NGO's na stronie internetowej gminy.
Liczba zorganizowanych wspólnych spotkań przedstawicieli UG i NGO's, których celem stanowi konsultacje podejmowanych działań.



## Spis tabel

Tabela 1. Organizacje Pozarządowe funkcjonujące na terenie Gminy Leśna Podlaska .....	13
Tabela 2. Lista usługodawców wraz ze świadczonymi przez nich usługami i harmonogramem działań w roku 2008 i 2009 – Program Integracji Społecznej .....	15
Tabela 3. Zasoby rzeczowe lokalnych organizacji pozarządowych .....	19
Tabela 4. Sygnatariusze porozumienia w ramach umowy partnerskiej z 13 czerwca 2008 r. ....	21
Tabela 5. Analiza SWOT .....	24
Tabela 6. Ilościowe ujęcie współpracy pomiędzy Urzędem Gminy w Leśnej Podlaskiej, a organizacjami pozarządowymi do roku 2016. ....	30
Tabela 7. Wskaźniki monitorowania Strategii – Cel I .....	50
Tabela 8. Wskaźniki monitorowania Strategii - Cel II .....	51
Tabela 9. Wskaźniki monitorowania Strategii - Cel III .....	51
Tabela 10. Wskaźniki monitorowania Strategii - Cel IV .....	51